



PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2013

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Inga Verhaert

Telefoon: 03 240 52 50

Agenda nr. 5/1

Oprichting Autonomo Provinciebedrijf Provinciaal Onderwijs Antwerpen, afgekort APB POA. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

1. Context

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

Het huidige intern verzelfstandigd agentschap Provinciaal Onderwijs Antwerpen (IVA POA) werd opgericht met ingang van 1 januari 2011 en was een samenvoeging van de toenmalige zes provinciale onderwijsinstellingen, die sinds 1 januari 2003 waren opgericht als gewone provinciebedrijven (GPB). In overgangsfase bleef het IVA POA een zelfde financiële bedrijfsvoering voeren als een GPB. Met ingang van 1 januari 2014 verstrijkt evenwel deze overgangsfase.

Overwegende dat een IVA-structuur op financieel vlak niet dezelfde voordelen biedt dan een autonoom provinciebedrijf (ABP) wenst de deputatie het huidige IVA POA om te vormen naar een ABP.

2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichhoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

2.3 Goedkeuringstoezicht

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

2.4 Beheersovereenkomst

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

3. Situering van het Provinciaal Onderwijs Antwerpen

3.1 Historiek

De provincie Antwerpen kent een rijke traditie in het aanbieden van een gevarieerd onderwijsaanbod. Met zijn huidige vier scholen voor secundair onderwijs, een centrum voor volwassenenonderwijs en het centrum De Masten is het Provinciaal Onderwijs Antwerpen (POA) een belangrijke onderwijsleverancier. Door het specifieke studieaanbod en de nicheopleidingen is POA complementair aan de andere onderwijsnetten. Het POA biedt immers vooral duurdere studierichtingen omwille van de hoge kosten met betrekking tot infrastructuur en uitrusting. Deze specifieke investeringen zijn noodzakelijk om in te spelen op de noden van bepaalde beroepssectoren, waardoor heel wat knelpuntberoepen sneller kunnen worden ingevuld.

Met ingang van 1 januari 2003 werden de toenmalige vijf provinciale secundaire scholen en het centrum voor volwassenenonderwijs omgevormd tot gewone provinciebedrijven. Deze zes GPB's werden met ingang van 1 januari 2011 samengevoegd in het intern verzelfstandigd agentschap (IVA) Provinciaal Onderwijs Antwerpen ten einde meer synergieën te creëren op het vlak van logistiek, personeel, financiën en administratie.

De stafdienst van het IVA POA coördineert en stroomlijnt de transversale processen die doorheen heel de organisatie lopen. Dit gebeurt vanuit vier cellen: cel personeels- en juridische zaken, cel organisatie en logistiek, cel financiën en pedagogische cel.

Het centrum voor leerlingenbegeleiding (CLB) en het onderwijsflankerend beleid maken geen deel uit van het IVA POA en worden ook niet opgenomen in het op te richten autonome provinciebedrijf.

Volgende onderwijsinstellingen vormen het provinciaal onderwijsaanbod :

PTS, Provinciale Scholen voor Tuinbouw en Techniek

PTS, Provinciale scholen voor Tuinbouw en Techniek is een fusie van twee scholen: PTS Boom en PITO Mechelen. De hoofdzetel is in Boom. In deze school vind je een uitgebreid gamma aan opleidingen in het technisch en beroepsonderwijs, met de klemtoon op biowetenschappen, nijverheid en tuinbouw.

Provinciaal Instituut Sint-Godelieve

Deze school biedt een brede waaier aan opleidingen aan, zowel in het algemeen vormend als in het technisch, kunst- en beroepsonderwijs. De studierichtingen mode en kunst kun je volgen in Deurne, de andere richtingen in Antwerpen.

Provinciaal Instituut voor Technisch Onderwijs, Stabroek

In deze school leer je technieken waarmee je aan de slag kunt in de industrie en de land- en tuinbouwsectoren.

Provinciaal Instituut PIVA

Deze school biedt volgende praktijkgerichte opleidingen aan : bakkerij, slagerij, hotel of toerisme.

Centrum voor Volwassenenonderwijs Provincie Antwerpen

In het kader van levenslang en levensbreed leren biedt het CVO Provincie Antwerpen tal van (beroeps)opleidingen aan op het niveau van secundair en hoger onderwijs.

De Masten Kapellen

Vanaf het schooljaar 2013-2014 is De Masten in Kapellen een aparte entiteit binnen het Provinciaal Onderwijs Antwerpen met meerdere functies. Naast een vestigingsplaats van het Centrum voor Leren en Werken van de Provinciale Scholen voor Tuinbouw en Techniek (PTS), fungeert het als multidisciplinair centrum voor kennisontwikkeling en innovatie met internationaal karakter. Onder het motto "Leren, Innoveren en Kennisdelen" krijgen onderwijs, bedrijfswereld en andere partners de kans om hier samen vorm te geven aan educatieve initiatieven en kennisuitwisseling.

3.2 Personeel

De budgettaire niet-gesubsidieerde personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2014 vastgesteld op 138,13 VTE en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. Het niet-gesubsidieerd contractueel personeel van het GPB zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB en het statutair niet-gesubsidieerd personeel bekommt een verlov voor opdracht en wordt ter beschikking gesteld van het APB. Aan uw raad wordt in een later stadium een nominatieve lijst voorgelegd van niet-gesubsidieerde personeelsleden die een terugkeergarantie bekomen (contractuelen van onbepaalde duur).

Het gesubsidieerd personeel blijft onverminderd vallen onder de rechtspositieregeling van 27 maart 1991, nadien meermaals gewijzigd, voor de

personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs. Toekomstige wijzigingen aan deze rechtspositieregeling voor het gesubsidieerd personeel worden integraal van toepassing gemaakt.

3.3 Financieel

In de ontwerpbegroting 2014 wordt een werkingsdotatie voorzien van 827.811,00 EUR, exclusief loonkosten en patrimoniale verrichtingen.

3.4 Doelstellingen en actieplannen

Beleidsdoelstelling - Binnen de grenzen van de provinciale mogelijkheden en de maximumcapaciteit hebben alle leerlingen en cursisten die dat willen de kans om een kwalitatief sterk provinciaal onderwijs te volgen, met de nadruk op technische en beroepsonderwijs en gericht op levenslang en levensbreed leren.

Actieplan - We organiseren toekomstgerichte opleidingen op maat in een onderwijs- en leeromgeving conform de hedendaagse normen.

Dit actieplan omvat het organiseren van secundair en volwassenenonderwijs conform het overeenkomstig decreet in functie van het realiseren van eindtermen en ontwikkelingsdoelen alsmede van het realiseren van infrastructuur en uitrusting voor het onderwijsproces en deze op een goede manier onderhouden.

Daarnaast organiseert het APB POA extra-muros-activiteiten in het kader van leerplanrealisatie en studiedagen en navormingen.

Actieplan - We willen het Provinciaal Onderwijs Antwerpen verder uitbouwen tot een warme en zorgzame organisatie in functie van het welbevinden en succes van de leerlingen en cursisten.

In het kader van kostenbeheersing wordt ingezet op leerlingenvervoer (voor PITO Stabroek) waar openbaar vervoer ontoereikend is. Het POA zorgt voor communicatiekanalen om alle belanghebbenden te bereiken en te informeren. Het provinciaal onderwijs biedt tenslotte in de eerste graad van het secundair betaalbaar onderwijs aan conform de afspraken met betrekking tot de maximumfactuur.

Actieplan - We willen het Provinciaal Onderwijs Antwerpen meer bekendheid geven door te laten weten waar het voor staat en een prominentere rol laten spelen binnen het onderwijslandschap.

Nemen van marketinginitiatieven om het POA te promoten, zoals reclamecampagnes, opendeur- en infodagen, schoolbezoeken.

Prioritaire beleidsdoelstelling - Prioritaire beleidsdoelstelling - Ontwikkelen en stimuleren van socio-economische speerpunten op basis van een geïntegreerde, multidisciplinaire en duurzame visie op de provincie en haar deelgebieden.

Actieplan - Het actieplan heeft tot doel om in onze provincie een belangrijke bijdrage te leveren aan de aansluiting onderwijs- arbeidsmarkt en aan de aanwending van alle beschikbare talenten zodat we kunnen

bijdragen tot oplossingen van het dreigend tekort aan arbeidspotentieel en het verminderen van de werkloosheid. Hierbij kiezen we voor een goede afstemming van de eigen provinciale dienstverlening met de werking van de diverse externe beleidsverantwoordelijke organisaties in onze provincie.

Uitbouwen van een nieuw provinciaal opleidingscentrum in Kapellen, aansluitend bij de doelstellingen van het provinciaal onderwijs (opleiding en innovatie voor de havensector, chemie en logistiek) en tevens organiseren van congressen, wedstrijden, workshops en visitaties.

Actieplan - Een slimme specialisatiestrategie veronderstelt een positionering van de provincie om te komen tot een kritische massa om internationaal competitief te zijn. Om deze kritische massa te realiseren, is ook internationale en grensoverschrijdende samenwerking noodzakelijk. De provincie Antwerpen wil een breed gedragen samenwerking tussen overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen bewerkstelligen. De provincie kan hierin (afwisselend) initiator, facilitator of regisseur zijn. De kernfocus blijft het creëren van een kader waarin de provinciale economische structuur zich kan ontplooiën en het creëren van een arbeidsmarkt met kansen voor iedereen.

Het APB POA zet verder in op het realiseren van structurele samenwerkingsverbanden met sectoren en afnemend veld alsook op het organiseren van extra-muros activiteiten in het kader van internationalisering.

4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm

Het IVA POA werd opgericht met ingang van 1 januari 2011 en is een samenvoeging van 6 GBP's en één binnendienst. Het provinciedecreet, maar ook de wens tot rationalisatie van de besluitvormingsorganen, alsmede het bundelen van logistieke en ondersteunende diensten, vormden de aanzet tot het omvormen van deze GBP's en de integratie van de dienst onderwijs in één IVA.

Bij de totstandkoming van het IVA POA waren de uitvoeringsbesluiten van de beleids- en Beheerscyclus (BBC) nog niet gepubliceerd en werd uitgegaan van financiële processen zoals in een GBP en bijgevolg buiten de provinciale boekhouding. De decreetgever heeft evenwel anders geoordeeld en opgenomen dat de boekhouding van een IVA volledig geïntegreerd moet zijn in de provinciale boekhouding. De deputatie wenst de dynamische en flexibele financiële voordelen te behouden alsmede de voordelen van de schaalvergroting, door de oprichting van het IVA POA, te valoriseren.

Voor de werking van het POA is het onontbeerlijk om te kunnen beschikken over reserves die kunnen aangewend worden voor duurzame investeringen, gespreid over meerdere boekjaren. Daarnaast kan men als APB POA rechtstreeks overeenkomsten en participaties afsluiten met andere organisaties.

Het IVA POA heeft in overgangsfase steeds een eigen boekhouding gevoerd die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit garandeerde. Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het POA de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap, maar ook niet als intern verzelfstandigd agentschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

Voor het beheer en het bestuur van het POA zijn er vandaag geen elementen aanwezig die de toetreding van derden vereisen. Ten einde een maximale democratische controle mogelijk te maken stelt de deputatie voor dat de voltallige provincieraad de raad van bestuur zou uitmaken van het APB. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door de 6 gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor het huidige IVA POA met ingang van 1 januari 2014 om te vormen tot het APB Provinciaal Onderwijs Antwerpen, afgekort APB POA.

5. Statuten

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf ten minste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

6. Organen

6.1. Raad van bestuur

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB POA met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229&2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de

genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de raadscommissie onderwijs en jeugd de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

6.2 Directiecomité

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit de 6 gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

6.3 Dagelijks bestuur

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

6.4 Personeelsbeheer

Naar analogie met artikel 43 van het provinciedecreet en het provincieraadsbesluit van 22 maart 2007 delegeert de raad van bestuur zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité.

Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB naar analogie met wat voorzien is in het provinciedecreet onder artikel 58.

7. Ontbinding van het IVA POA

Met afzonderlijk verslag zal aan uw raad de ontbinding van het IVA POA worden voorgelegd, samen met het jaarverslag en de jaarrekening 2013. De tegoeden van het IVA POA komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB POA.

8. Provincieraadsbeslissing

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB POA, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 12 september 2013.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 12 september 2013 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Provinciaal Onderwijs Antwerpen;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie;

BESLUIT:

Artikel 1 :

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2014, binnen het departement onderwijs en educatie het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Provinciaal Onderwijs Antwerpen", afgekort APB POA.

Artikel 2 :

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB POA.

Artikel 3 :

De raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

Artikel 4 :

De tegoeden van het IVA POA komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB POA.

GOEDGEKEURD DOOR DE PROVINCIERAAD VAN
ANTWERPEN IN VERGADERING VAN 26 SEP. 2013

IN OPDRACHT:
DE PROVINCIEGRIFFIER

DANNY TOELEN

DE VOORZITTER

KRIS GEYSEN